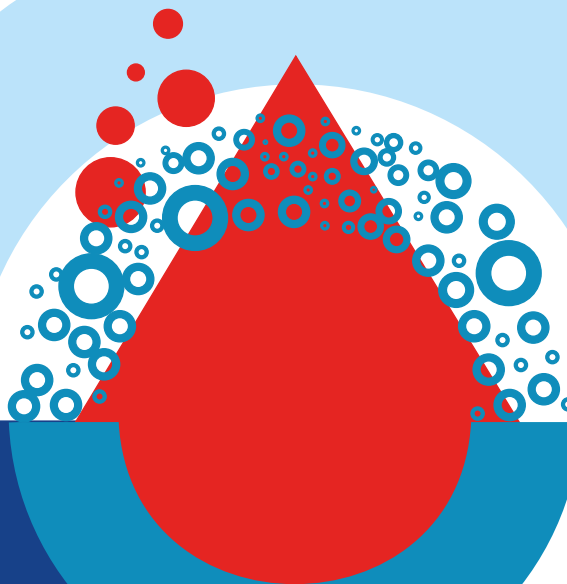




PARTNERI
SRBIJA

PRAVNI **SKENER** +



2

ANALIZA JAVNIH NABAVKI OKSIMETARA I RTG FILMOVA



USAID
OD AMERIČKOG NARODA

B | T | D The Balkan Trust
for Democracy

A PROJECT OF THE GERMAN MARSHALL FUND

Autorka:

Marina Mijatović

Saradnica na istraživanju:

Jelena Stanković

Izdavač:

Partneri Srbija

Za izdavača:

Blažo Nedić

Dizajn:

Ivana Zoranović

Beograd, mart, 2022.

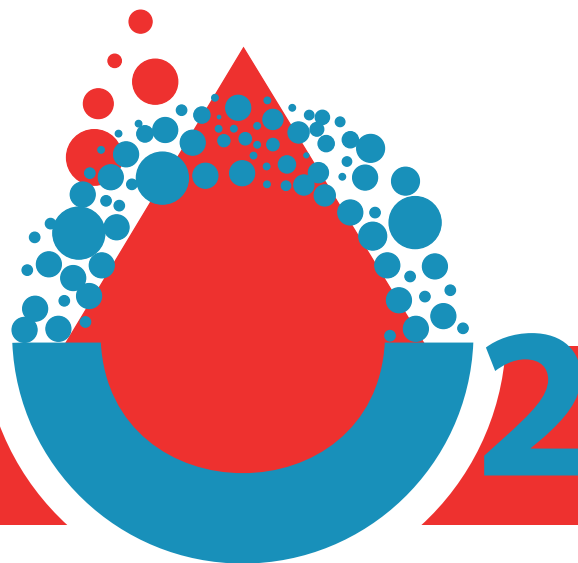


Stavovi izraženi u ovom istraživanju ne moraju nužno odražavati stavove Balkanskog fonda za demokratiju Nemačkog Maršalovog fonda SAD, Američke agencije za međunarodni razvoj ili Vlade Sjedinjenih Američkih Država.

UVOD.....	5
JAVNA NABAVKA PULSNIH OKSIMETARA	7
JAVNA NABAVKA RTG FILMOVE.....	17
ZAKLJUČAK.....	23



UVOD



Potreba zdravstvenih ustanova na svim nivoima zdravstvene zaštite za većom nabavkom pulsni oksimetara i RTG filmova, uzrokovana je pandemijom virusa SARS-CoV-2. *Formiranje COVID-19 ambulanti pri domovima zdravlja bilo je neophodno kao prvi stepen zdravstvene zaštite, odnosno utvrđivanja da li su pacijenti zaraženi virusom SARS-CoV-2. Kako se u praksi pokazalo da virus SARS-CoV-2 predstavlja respiratornu infekciju, lekari u COVID-19 ambulantama su pacijentima proveravali nivo kiseonika u krvi (razmenu gasova – saturaciju). S druge strane, usled učestalih upala pluća pacijentima su bili potrebni rendgenski snimci.*

Takođe, u sekundarnom i tercijarnom nivou zdravstvene zaštite zbog broja ležećih pacijenata zaraženih virusom SARS-CoV-2, povećana je i nabavka pulsni oksimetara i RTG filmova.

Pulsni oksimetri i RTG filmovi u postupku javnih nabavki su dobra, ali je njihova pretraga na Portalu javnih nabavki (u daljem tekstu: Portal) zbog različitih naziva i svrstavanja u različite grupe, otežana.

Kada su u pitanju pulsni oksimetri, oni se mogu pronaći kao dobra prema tri CPV¹-a:

1. 33140000 - Medicinski potrošni materijal
2. 39300000 - Razna oprema
3. 33190000 - Razni medicinski uređaji i proizvodi

1 Član 2 stav 1 tačka 23 ZJN: „opšti rečnik nabavke (Common Procurement Vocabulary – CPV) je jedinstveni sistem klasifikacije predmeta javne nabavke koji se primenjuje u postupku javne nabavke kojim se istovremeno obezbeđuje usklađenost sa drugim postojećim klasifikacijama“

Isto pravilo važi i za RTG filmove i CPV pod kojim se vodi postupak javne nabavke:

1. 32354100 - Film za radiološko snimanje
2. 32354110 - Film za rendgensko snimanje,
3. 33140000 - Medicinski potrošni materijal, film za rendgen

Analizirane javne nabavke pulsni oksimetara pokazuju da je u najvećem broju slučajeva bilo više od jedne ponude, ali je karakteristično da su cene po jednom pulsnom oksimetru veoma različite. Uzimajući u obzir da je uvek predmet nabavke pulsni oksimetar za prst, postavlja se pitanje zašto cene po jednom komadu variraju od 1.700,00 do 130.000,00 dinara:

1. ugovorena cena 261.050,00 dinara; nabavka za dva pulsna oksimetra; cena za jedan pulsni oksimetar 130.525,00 dinara,²
2. ugovorena cena 38.000,00 dinara; nabavka za 10 pulsni oksimetara ; cena za jedan pulsni oksimetar 3.800,00 dinara,³
3. ugovorena cena 27.750,00 dinara; nabavka za 10 pulsni oksimetara; cena za jedan pulsni oksimetar 2.775,00 dinara,⁴
4. ugovorena cena dinara 37.500,00; nabavka za 22 pulsna oksimetra; cena za jedan pulsni oksimetar 1.704,55 dinara,⁵
5. ugovorena cena 94.987,20 dinara; nabavka za 22 pulsna oksimetra; cena za jedan pulsni oksimetar 4.317,60 dinara.⁶

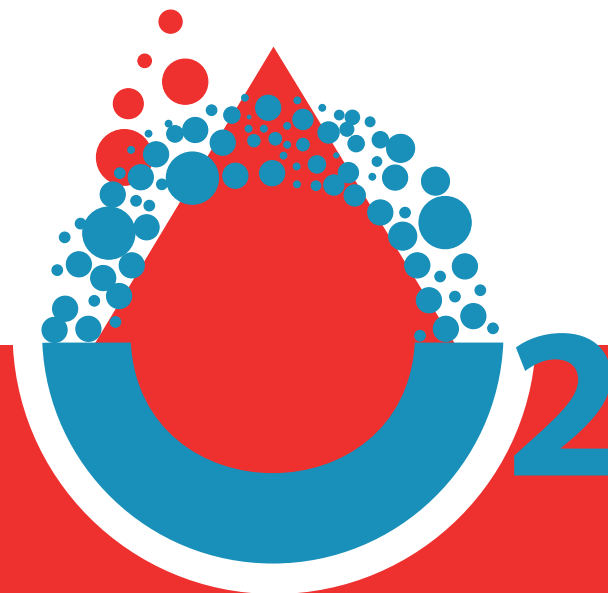
2 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/40469>

3 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/1045>

4 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/54358>

5 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/36463>

6 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/11670>



JAVNA NABAVKA PULSNIH OKSIMETARA

Kada se u pretragu na Portalu upiše „pulsni oksimetri“, prikažu se samo tri javne nabavke dobara.

Univerzitetski klinički centar Srbije (UKCS) - Prvu javnu nabavku je sproveo UKCS⁷ pod nazivom „Pulsni oksimetri i bezkontaktni toplomeri“. Iz naziva javne nabavke jasno je da su se nabavljali pulsni oksimetri i bezkontaktni toplomeri što nas upućuje na zaključak da je javna nabavka podeljena na dve partije. Procenjena vrednost prve partije je 130.000,00 dinara za 26 pulsnih oksimetara. Ukupno je za prvu partiju pristiglo četiri ponude, a ugovor je zaključen sa ponuđačem Medisal doo u vrednosti od 72.240,00 dinara.

Prema objavljenim podacima cena jednog pulsni oksimetra se kretala od 5.000,00 do 2.778,46 dinara.

7 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/56000>

Tabela broj 1 – procenjena vrednost i ponude

Ponudač/Naručilac	Ukupna vrednost	Vrednost po pulsnom oksimetru
Naručilac	130.000,00	5.000,00
Medisal doo	72.240,00	2.778,46
Prizma Kragujevac doo	78.000,00	3.000,00
R & B Medical Company doo Beograd	93.912,00	3.612,00
Medipro MPM doo Beograd (Rakovica)	109.200,00	4.200,00

Na osnovu odluke o dodeli ugovora ne može se zaključiti koji su osnovni razlozi za izbor ponuđača sa najniže ponuđenom cenom i da li se uopšte uzimao u obzir odnos cene i kvaliteta, odnosno da li su ispunjeni svi kriterijumi iz tehničke specifikacije. Prema ovom dokumentu jedino se može reći da je cena bila ključni kriterijum za izbor ponude.

Institut za onkologiju Vojvodine - Javnu nabavku pod nazivom „Defibrilator, ekg aparati i pulsni oksimetri, za objekat Kamenica 3, faza 1“⁸ za dva pulsna oksimetra čija je procenjena vrednost 261.050,00 dinara sproveo je Institut za onkologiju Vojvodine. Javna nabavka je podeljena na tri partije, a za pulsne oksimetre je podneta samo jedna ponuda. Ugovor je zaključen sa ponuđačem Dem doo Novi Sad čija je ponuđena cena identična procenjenoj vrednosti.

Univerzitetski klinički centar Srbije - Opisana dva postupka javne nabavke su sprovedena kao vrsta otvorenog postupka, dok su za treći primenjene odredbe za pregovarački postupak bez objavljivanja javnog poziva. Ovaj postupak je sproveo UKCS u avgustu 2020. godine.⁹ Ugovor je zaključen sa Sueprlab doo, a ponudu je dostavilo još četiri ponuđača. Procenjena vrednost je 65.000,00 dinara, dok je ugovorena cena značajno smanjena i iznosi 38.000,00 dinara.

8 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/40469>

9 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/1045>

Tabela broj 2 – procenjena vrednost i ponude

Ponudač/Naručilac	Ukupna vrednost u RSD	Vrednost po pulsnom oksimetru u RSD	Ukupna vrednost pregovaranjem u RSD	Vrednost po pulsnom oksimetru u RSD
Naručilac	65.000,00	6.500,00		
Inel doo Novi Sad	48.000,00	4.800,00	48.000,00	4.800,00
Trivax VV doo Beograd	95.000,00	9.500,00	95.000,00	9.500,00
Engel doo Novi Sad	59.500,00	5.950,00	40.000,00	4.000,00
Medipro MPM doo Beograd (Rakovica)	52.000,00	5.200,00	52.000,00	5.200,00
Superlab doo Beograd	56.700,00	5.670,00	38.000,00	3.800,00

UKCS je kao opravdanje za pregovarački postupak bez objavljivanja javnog poziva naveo epidemiološku situaciju i povećani broj obolelih od virusa SARS-CoV-2 i to za Kliniku za dermatovenerologiju. Ova klinika je odlukom nadležnih organa zadužena da zbrinjava i hospitalno lečenje COVID-19 pozitivnih pacijenata i da zbog toga postoji potreba za hitnom nabavkom pulsni oksimetara, a sve u skladu sa odlukom o proglašenju vanredne situacije na teritoriji Grada Beograda.

U odluci o dodeli ugovora je takođe navedeno da je ova javna nabavka sprovedena u skladu sa Planom javnih nabavki i da je predviđena pod brojem 078. Pretragom plana javnih nabavki UKCS koji je dostupan na portalu javnih nabavki ne može se pronaći nabavka dobara – pulsni oksimetara. U planu javnih nabavki UKCS mogu se naći četiri javne nabavke usluga održavanja pulsni oksimetara. Pod rednim brojem 078 u planu javnih nabavki UKCS se nalazi usluga održavanja - test opterećenja, proizvođača Quinton.¹⁰

Pulsni oksimetri kao dobra koja se nabavljaju kroz postupak javne nabavke u sve tri javne nabavke imaju različite CPV, što je uticalo da se pretraga uradi i po CPV (33140000 - Medicinski potrošni materijal; 39300000 - Razna oprema; 33190000 - Razni medicinski uređaji i proizvodi).

10 <https://jnportal.ujn.gov.rs/plan-eo/671>

Kada se izvrši pretraga na osnovu CPV 39300000 koji se odnosi na raznu opremu, i CPV 33190000 koji se odnosi na razne medicinske uređaje i proizvode, mogu se pronaći još neke javne nabavke pulsni oksimetara.

Specijalna bolnica za plućne bolesti „Dr Budislav Babić“ Bela Crkva je u novembru 2021. godine sprovela postupak nabavke dobara pod nazivom „nabavka sitnog tehničkog inventara i sitnog inventara za apoteku“ koja je podeljena u 28 partija. Javna nabavka se odnosi na raznu opremu u koju spada i pulsni oksimetar¹¹ za koju su dostavljene tri ponude. Procenjena vrednost je 64.000,00 dinara, a ugovor je zaključen sa Engel doo sa ugovorenom vrednošću 27.750,00 dinara za deset pulsni oksimetara.

Tabela broj 3 – procenjena vrednost i ponude

Ponuđač/Naručilac	Ukupna vrednost	Vrednost po pulsnom oksimetru
Naručilac	64.000,00	6.400,00
Superlab doo Beograd	59.800,00	5.980,00
Engel doo Novi Sad	27.750,00	2.775,00
Prizma trade doo Niš	54.400,00	5.440,00

Kada se izvrši pretraga CPV-a 33190000 - Razni medicinski uređaji i proizvodi, može se pronaći još nekoliko javnih nabavki pulsni oksimetara.

Kliničko-bolnički centar „Dr Dragiša Mišović“ je u julu 2021. godine sproveo javnu nabavku medicinskog sitnog inventara u kojoj se nalaze i pulsni oksimetri.¹² Procenjena vrednost javne nabavke za partiju šest je 105.600,00 dinara. U odluci o zaključenju ugovora navedeno je da je zaključen okvirni sporazum sa ponuđačem MedicoLine doo Niš. Međutim, kada je u pitanju vrednost okvirnog sporazuma u jednom delu odluke je ona 105.600,00 dinara, dok je ponuđena cena 63.850,00 dinara za 22 pulsna oksimetra.

11 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/54358>

12 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/36463>

Broj i naziv partije: **6 - PULSNI OKSIMETAR**

Procenjena vrednost partije (bez PDV-a): **105.600,00** Valuta: **RSD**

Okvirni sporazum se dodeljuje:

MedicoLine d.o.o., 102128144, Rajičeva, 36, Niš, 18000, Srbija

Vrednost okvirnog sporazuma (bez PDV): **105.600,00**

Vrednost okvirnog sporazuma (sa PDV): **126.720,00**

Valuta: **RSD**

Napomena: Ponuda ponuđača je prihvatljiva iz razloga što ne sadrži nijedan od razloga za odbijanje ponude kao neprihvatljive iz člana 144. ZJN.

Broj partije : 6 Naziv partije: PULSNI OKSIMETAR	Podaci o ceni			Ostali zahtevi		
Ponuđač	Cena	Cena (sa PDV)	Valuta	Rok i način plaćanja	ROK ISPORUKE [sat]	Rok važenja ponude
ENGEL DOO NOVI SAD	74250.00	89100.00	RSD	90 dana od dana dostavljene fakture i izvršene isporuke dobara	33.00	60
MedicoLine d.o.o.	63580.00	76296.00	RSD	90 dana od isporuke na račun ponuđača	24.00	60
MEDIPRO MPM DOO BEOGRAD (RAKOVICA)	99000.00	118800.00	RSD	90 dana, virman	36.00	60
Medisal d.o.o.	75680.00	90816.00	RSD	90 dana, virmanski	36.00	60
PRIZMA KRAGUJEVAC DOO	66000.00	79200.00	RSD	90 dana virmanom	24.00	90
SUPERLAB DOO	103774.00	124528.80	RSD	90 dana	24.00	90

Tabela broj 5 – procenjena vrednost i ponude

Ponudač/Naručilac	Ukupna vrednost	Vrednost po pulsnom oksimetru
Naručilac	105.600,00	4.800,00
Prizma trade doo Kragujevac	66.000,00	3.000,00
Medisal doo	75.680,00	3.440,00
Engel doo Novi Sad	74.250,00	3.375,00
Medipro MPM doo Beograd (Rakovica)	79.000,00	3.590,91
Superlab doo Beograd	103.774,00	4.717,00
MedicoLine doo Niš	63.850,00	2.902,27

Pored pulsni oksimetara za odrasle, ista nabavka sadrži i poziv za dostavljanje ponude za pedijatrijske pulsne oksimetre čija je procenjena vrednost 37.500,00 dinara. Naručiocu je dostavljena samo jedna ponuda i ugovor je zaključen sa Medipro MPM doo Beograd za identičnu cenu.

Specijalna bolnica za psihijatrijske bolesti „Gornja Toponica“ je u aprilu 2021. godine sprovela postupak javne nabavke pod nazivom „Medicinska oprema, medicinski aparati i sitan medicinski materijal“ kojom je nabavljeno pet pulsni oksimetara.¹³ Procenjena vrednost kompletne javne nabavke je 2.800.000,00 dinara, ali je za pulsne oksimetre određena procenjena vrednost 30.000,00 dinara. Naručilac je dobio devet ponuda, a ugovor je zaključen sa privrednim društvom MedicoLine doo za ponuđenu cenu od 14.500,00 dinara.

13 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/20105>

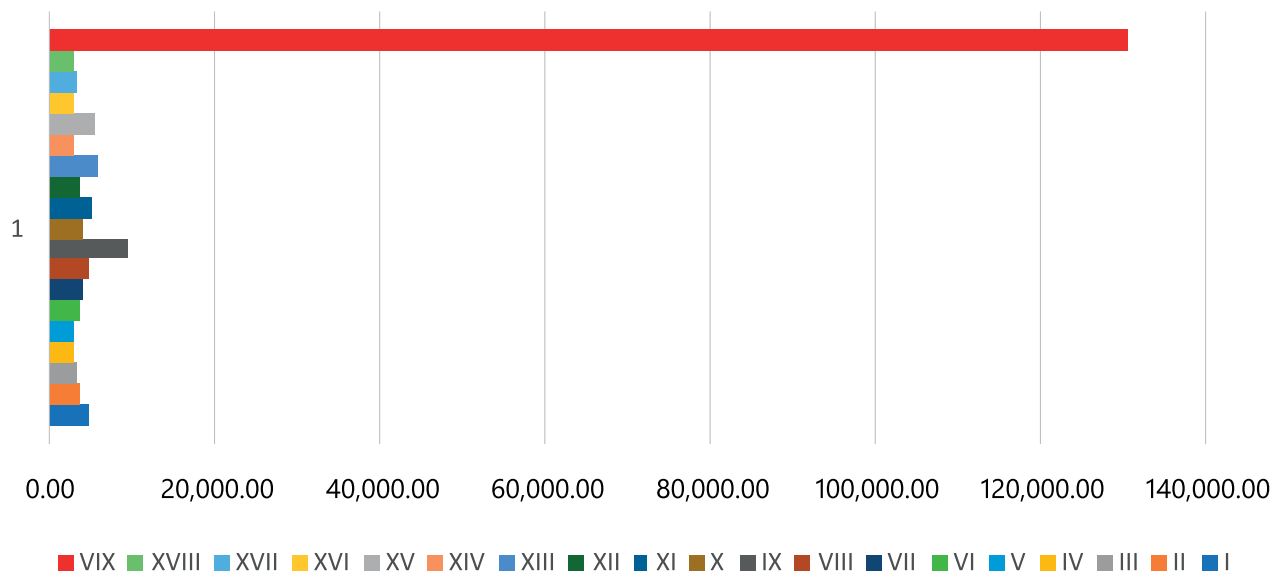
Tabela broj 6 – procenjena vrednost i ponude

Ponudač/Naručilac	Ukupna vrednost	Vrednost po pulsnom oksimetru
Naručilac	30.000,00	6.000,00
Prizma trade doo Kragujevac	20.000,00	4.000,00
Medisal doo	21.200,00	4.240,00
Engel doo Novi Sad	21.125,00	4.225,00
Medipro MPM doo Beograd (Rakovica)	27.500,00	5.500,00
Superlab doo Beograd	14.850,00	2.970,00
MedicoLine doo Niš	14.500,00	2.900,00
Tren doo Niš	22.875,00	4.575,00
Grosis doo Niš	29.160,00	5.832,00
Ortopedija Novi život doo Beograd	20.450,00	4.090,00

Opšta bolnica Kruševac je 30. decembra 2020. godine objavila poziv za podnošenje ponuda za javnu nabavku sitnog alata i inventara u kojoj su se tražila i 22 pulsna oksimetra. Procenjena vrednost partije za pulsne oksimetre je 80.000,00 dinara. Naručilac je ugovor zaključio sa privrednim društvom Medisal doo Beograd čija je ponuđena cena 79.156,00 dinara. Ponude su dostavila još dva ponuđača Engel doo Novi Sad (109.076,00 dinara) i Superlab doo Beograd (79.998,60 dinara). Ponuda ponuđača Engel doo Novi Sad je odbijena kao neprihvatljiva u skladu sa članom 144 stav 2 ZJN, jer ponuda prelazi iznos procenjene vrednosti predmeta javne nabavke ili raspoloživih sredstava.

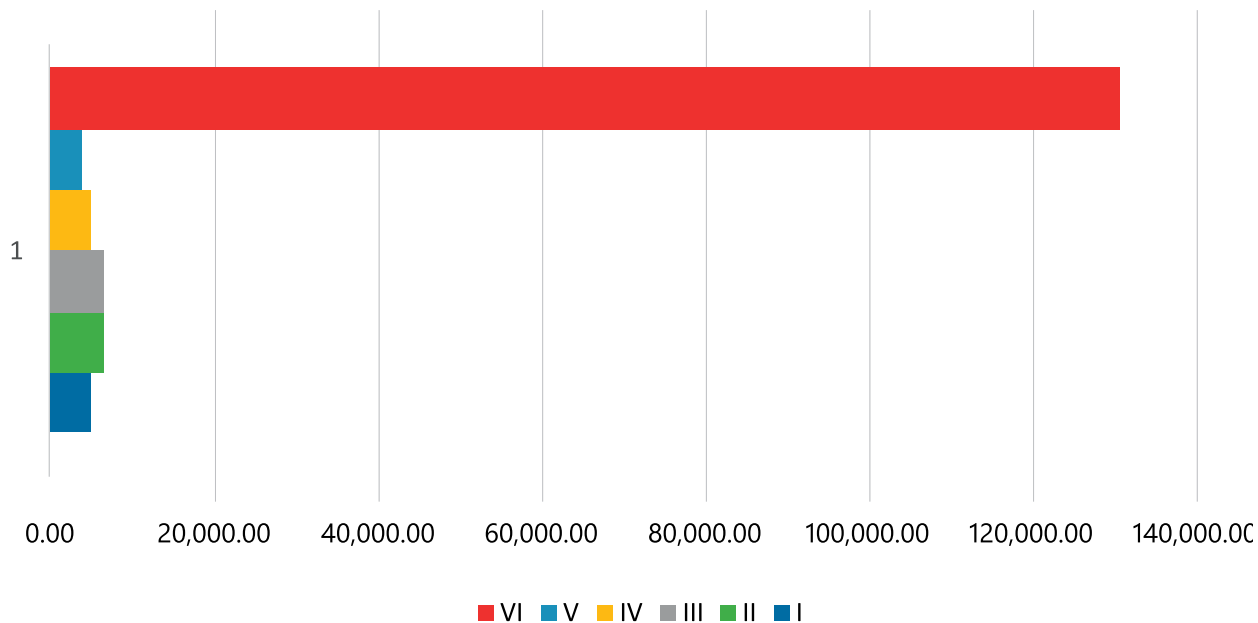
Javne nabavke pulsni oksimetara karakteriše veliki broj ponuda i veoma različite ponuđene cene.

GRAFIKON BROJ 1 – PONUĐENE CENE ZA PULSNE OKSIMETRE



Procenjene vrednosti pulsnih oksimetara se kreću u rasponu od 3.600,00 do 6.500,00 dinara.

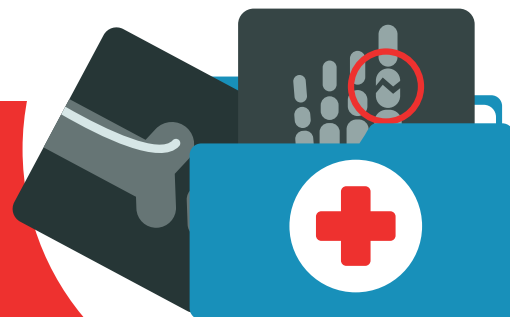
GRAFIKON BROJ 2 – PROCENJENE VREDNOSTI PULSNIH OKSIMETARA



Uzimajući u obzir procenjene vrednosti cena i ponuđene cene za jedan pulsni oksimetar, zaključuje se da je razlika u ovim cenama za više od 50%. Navedene činjenice otvaraju pitanje da li je naručilac dobro istražio tržište i da li je u skladu sa tim odredio iznos procenjene vrednosti predmeta javne nabavke.



JAVNA NABAVKA RTG FILMOVE



Klinika za dentalnu medicinu Niš je planom javnih nabavki za 2021. godinu pod tačkom broj 5 predvidela nabavku RTG materijala u prvom kvartalu 2021. godine, ali bez označavanja procenjene vrednosti nabavke. Poziv za podnošenje ponuda u ovoj javnoj nabavci je objavljen 27. septembra 2021. godine, a ugovor je zaključen 19. oktobra 2021. godine.¹⁴ Javna nabavka je obrazovana u dve paartije:

- RTG filmovi -osigurana lica (OL) (2 pakovanja od po 125 komada)
- RTG filmovi -neosigurana lica (NEOL) (22 pakovanja od po 125 komada)

Iz dokumenata pod nazivom “obaveštenje o dodeli ugovora” i “odluke o dodeli ugovora” može se zaključiti da ukupna procenjena vrednost ove nabavke iznosi 528.000,00 dinara, a ugovorena cena je iznosila 517.049,5 dinara. Ugovor za obe partije je zaključen sa privrednim društvom Medicom doo. Šabac koji je jedini dostavio ponude za ovu javnu nabavku.

Javna nabavka je sprovedena u suprotnosti sa vremenskim okvirom koji je predviđen planom javnih nabavki Klinike za dentalnu medicinu Niš za 2021. godinu, što je suprotno ZJN. Zatim, sporno je oblikovanje nabavke u dve partije, filmovi za osigurana lica i za neosigurana lica, iako se nabavlja identičan predmet i iako je procenjena i kasnije i ugovorena cena predmeta identična po jedinici mere za oba predmeta.

UKCS je u svom planu javnih nabavki za 2021. godinu od 15. januara 2021. godine pod tačkom 126 predvideo nabavku RO filmova FUJI u prvom kvartalu 2021. godine koja će se sprovesti kroz pregovarački postupak bez objavljivanja poziva za podnošenje ponuda sa procenjenom vrednošću od 15.900.000,00

¹⁴ <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/48640>

dinara.¹⁵ Izmene plana javnih nabavki su izvršene 17. februara 2021. godine i dodata je tačka 457 koja predviđa nabavku RO filmova FUJI kroz pregovarački postupak bez objavljivanja poziva za podnošenje ponuda, koja će se sprovesti u prvom kvartalu za procenjenu vrednost od 21.500.000,00 dinara. Tačka 126 je ostala u izmenjenom planu.

Javnu nabavku po tački 126 iz plana javnih nabavki KCS je sproveo u februaru 2021. godine.¹⁶ Ugovor je zaključen sa privrednim društvom Alpha Imaging doo Beograd za ugovorenu vrednost od 15.886.000,00 dinara. Naručilac je sprovođenje pregovaračkog postupka bez objavljivanja poziva za podnošenje ponuda opravdao podvođenjem pod obrazloženjem da samo određeni privredni subjekt može da isporuči dobra, pruži usluge ili izvede radove - nepostojanje konkurencije iz tehničkih razloga.¹⁷

Nabavku pod tačkom 457 iz plana javnih nabavki je, međutim, naručilac sproveo u septembru 2021. godine.¹⁸ Ugovor je zaključen sa istim privrednim društvom, ali sa ugovorenom vrednošću od 1.300,00 dinara. Obrazloženje za sprovođenje pregovaračkog postupka bez objavljivanja poziva za podnošenje ponuda je isto kao i za prethodnu nabavku, naručilac može sprovoditi pregovarački postupak bez objavljivanja javnog poziva ako samo određeni privredni subjekt može da isporuči dobra, pruži usluge ili izvede radove zbog nepostojanja konkurencije iz tehničkih razloga.

Daljom analizom ovog predmeta nabavke koje je sproveo UKCS nailazimo na podatak da je UKCS još jednom izmenom plana javnih nabavki za 2021. godinu od 22. marta predvideo novu tačku 480 – RO filmovi FUJI, koja će se sprovesti u trećem kvartalu kroz pregovarački postupak bez objavljivanja poziva za podnošenje ponuda za iznos od 10.000.000,00 dinara. Nabavka je sprovedena u julu 2021. godine.¹⁹ Ugovor je zaključen sa istim privrednim društvom za iznos od 9.984.000,00 dinara bez PDV-a. Ugovor je kao i prethodna dva, zaključen na period od 12 meseci. Obrazloženje osnovanosti pregovaračkog postupka je isto kao i za prethodne dve nabavke.

Ovaj put je ponuđač uz ponudu dostavio i specijalne pogodnosti:

Naručilac konstatuje da je privredni subjekt, u okviru svoje ponude u obrascu strukture ponudene cene, ponudio ostale pogodnosti u vidu naturalnog rabata i to: 10 KUTIJA FILMA ZA LASERSKU KAMERU DRY-PIX 7000 DI-HL 35X43 A 100 kom.

¹⁵ <https://jnportal.ujn.gov.rs/plan-eo/2512>

¹⁶ <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/13616>

¹⁷ Član 61 stav 1 tačka 1 podtačka 2 ZJN

¹⁸ <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/45497>

¹⁹ <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/37312>

Kada se izvrši pretraga predmeta RO filmovi FUJI u delu portala koji se odnosi na prikaz svih odluka o dodeli ugovora, dobije se rezultat samo ove tri javne nabavke, koje je sve sproveo KCS i za koje je ugovor zaključen sa istim privrednim društvom.

Ponovo se uočava praksa cepkanja javnih nabavki predviđenih u planu na više nabavki i izvan vremenskog okvira u kojima bi trebalo da se sprovedu.

Opšta bolnica “Đorđe Joanović” u Zrenjaninu je 16. aprila 2021. godine izvršila sedmu izmenu plana javnih nabavki za 2021. godinu i izmenjenim planom dodala tačku broj 76 kojom je predvidela nabavku foto osetljivih ploča za CR AGFA kasete za mamografiju u drugom kvartalu 2021. godine kroz otvoreni postupak za procenjenju vrednost od 241.666,67 dinara. Izmenjeni plan je objavljen 24. aprila 2021. godine.²⁰

Naručilac je izvršio „cepkanje“ javne nabavke i sproveo dve nabavke za isti predmet u veoma kratkom roku. Naručilac je prvo 21. maja 2021. godine objavio javni poziv za podnošenje ponuda za nabavku jednog komada foto osetljivih ploča za CR AGFA kasete za mamografiju. Procenjena vrednost javne nabavke je bila 241.666,67 dinara. Samo jedna ponuda je podneta od ponuđača Beolaser doo Beograd sa kojim je i zaključen ugovor za iznos od 58.750,00 dinara. Ugovor je zaključen 16. juna 2021. godine na period od šest meseci.²¹

Zatim je naručilac 17. juna 2021. godine (dan nakon zaključenja ugovora po prethodno sprovedenoj javnoj nabavci) objavio javni poziv za podnošenje ponuda u drugoj nabavci istog predmeta.²² Na osnovu objavljene dokumentacije na portalu se može utvrditi da je naručilac sproveo nabavku tri komada foto osetljivih ploča za CR AGFA kasete za mamografiju sa procenjenom vrednošću u iznosu od 182.916,67 dinara. Naručilac je dobio samo jednu ponudu ponuđača Beolaser doo Beograd sa kojim je i zaključen ugovor 13. jula 2021. godine na period od 6 meseci, sa ugovorenom vrednošću u iznosu od 176,250,00 dinara.

Nejasno je šta se dogodilo u poslovanju naručioca da je morao odmah nakon sprovedene prve nabavke da sprovede i drugu nabavku istog predmeta, kao i to zašto se nastavlja praksa cepkanja javnih nabavki predviđenih planom javnih nabavki.

Specijalna bolnica za rehabilitaciju Banja Koviljača je 20. maja 2021. godine objavila obaveštenje o pokretanju pregovaračkog postupka bez objavljivanja poziva za podnošenje ponuda za nabavku RTG filma za korišćenje medicinskih lasera printera „Fujif“.²³

Jedini dostupan i objavljen dokument za ovu nabavku jeste obaveštenje o sprovođenju postupka. Ugovor je zaključen sa ponuđačem Alpha imaging doo Beograd za ugovorenu vrednost u iznosu od 522.000,00

20 <https://jnportal.ujn.gov.rs/plan-eo/3115>

21 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/30159>

22 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/34416>

23 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/29889>

dinara. Na Portalu se ne može pronaći informacija kome su sve poslali pozivi, da li je u ovaj postupak bilo uključeno još naručilaca, kao ni podaci o procenjenoj vrednosti nabavke i količinama nabavljenih dobara.

Obrazloženje koje je dao naručilac za sprovođenje pregovaračkog postupka bez objavljivanja poziva za podnošenje ponuda je da je ova javna nabavka izuzeta od primene ZJN. Preciznije, naručilac se pozvao na odredbe ZJN koje regulišu uslove kada se ovaj zakon ne primenjuje, odnosno ako je procenjena vrednost ispod 1.000.000,00 dinara.²⁴ Međutim, naručilac nije pravilno primenio odredbe ZJN jer član 27 ne reguliše pregovarački postupak, već uslove pod kojima se ZJN uopšte ne primenjuje.

Iako nije jedini naručilac koji sprovodi javne nabavke dobara čija je procenjena vrednost niža od 1.000.000,00 dinara, nije poznato zašto se naručilac opredelio za ovaj postupak i to pozivanjem na pogrešne odredbe ZJN. Posebno je važno istaći da analizirana javna nabavka nije predviđena planom javnih nabavki za 2021. godinu niti izmenama tog plana.²⁵

Opšta bolnica „Dr Laza K. Lazarević“ je u martu 2021. godine objavila obaveštenje o sprovođenju pregovaračkog postupka bez objavljivanja poziva za podnošenje ponuda za nabavku rentgen materijala procenjene vrednosti od 88.125,00 dinara²⁶. Javna nabavka rentgen materijala je predviđena izmenom plana javnih nabavki za 2021. godinu koja je objavljena 29. januara 2021. godine. Izmenom je pod stavkom 31 predviđen otvoreni postupak čija je procenjena vrednost 13.666.666,00 dinara koji će se sprovesti u prvom kvartalu. U toku otvorenog postupka za partiju 4 „film termalni za mamografiju DryStar DT 2 mammo (AGFA)“ nije bilo ponuda zbog čega je naručilac sproveo pregovarački postupak bez objavljivanja poziva za podnošenje ponuda pozivajući se na član 61 stav 7 ZJN, koji predviđa sledeće:²⁷

Javni naručilac može da sprovodi pregovarački postupak bez objavljivanja javnog poziva ako u otvorenom postupku, odnosno restriktivnom postupku nije dobio nijednu ponudu ili su sve ponude neodgovarajuće, odnosno nijednu prijavu ili nijednu odgovarajuću prijavu, pod uslovom da početni uslovi javne nabavke nisu bitno izmenjeni.

Naručilac ni u pregovaračkom postupku bez objavljivanja poziva nije dobio nijednu ponudu što ukazuje da nije u skladu sa ZJN ispitao tržište, te javna nabavka nije ni mogla biti sprovedena u skladu sa planom. Posebnu pažnju treba posvetiti planu javne nabavke kod ovog naručioca. Naime, prva verzija plana javne nabavke je objavljena 10. decembra 2020. godine u kojoj je definisana samo jedna nabavka. Naručilac je

24 Član 27 ZJN

25 <https://jnportal.ujn.gov.rs/plan-eo/2083>

26 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/21812>

27 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/14310>

narednog dana objavio izmenu plana u kojoj nije bilo nijedne stavke. Treću verziju naručilac je objavio 29. januara 2021. godine u kojoj je plan dopunjen sa 41 nabavkom.²⁸

Opšta bolnica „Dr Laza K. Lazarević je 03. septembra 2020. godine usvojila plan javnih nabavki za 2020. godinu. Tim planom nije bila predviđena nabavka rendgen materijala.²⁹ Zatim je 14. decembra 2020. godine usvojila izmene plana javnih nabavki za 2020. godinu i kao tačku 9 je dodala nabavku rendgen materijala u četvrtom kvartalu procenjene vrednosti 17.333.333,33 dinara. Odmah sutradan, 15. decembra 2020. godine objavljen je poziv za podnošenje ponuda za nabavku rendgen materijala procenjene vrednosti 2.000.000,00 dinara.³⁰

U dokumentaciji u vezi sa ovom nabavkom navodi se sledeće:

Stavka iz plana pod rednim br.1.27 je realizovana za 2020 godinu u potpunosti. Ovom izmenom tj.četrtoom dopunom plana jn za 2020. povećava se vrednost ove stavke za 2.000.000,00 din. (sredstva obezbeđena sa stavke 1.23 Sanitetski materijal na kojoj je preostalo sredstava) bez pdva i za tu vrednost će se sprovesti jn rtg filmova koji su neophodni za kovid ambulantu.

Pretragom planova javnih nabavki i na starom portalu ne može se pronaći plan javnih nabavki Opšte bolnice Šabac iz 2020. godine koji predviđa stavke plana pod rednim brojem 1.27 odnosno 1.23. U skladu sa tim ne mogu se proveriti podaci koji su navedeni u obaveštenju o dodeli ugovora i odluci o dodeli ugovora, a odnose se na prebacivanje sredstava sa jedne stavke na drugu stavku plana.

Takođe, opravdano se postavlja pitanje zašto je procenjena vrednost nabavke u planu 17.333.333,33 dinara, a sprovedena je nabavka za 2.000.000,00 dinara i to tek kada se utvrdilo da sredstva u iznosu od 2.000.000,00 dinara nisu utrošena po jednoj stavci plana i da se mogu prebaciti na ovu stavku.

28 <https://jnportal.ujn.gov.rs/plan-eo/1841>

29 <https://jnportal.ujn.gov.rs/plan-eo/933>

30 <https://jnportal.ujn.gov.rs/tender-eo/9253>





ZAKLJUČAK

Potreba za pulsним oksimetrima i rendgen filmovima se značajno uvećala usled pandemije SARS-CoV-2 jer je u bolnicama bilo mnogo više pacijenata kojima je bilo potrebno meriti nivo kiseonika, a usled upale pluća snimanja su bila učestalija.

Kada su u pitanju pulsni oksimetri najveći problem je formiranje cena, odnosno određivanje procenjene vrednosti, kao i njihov odnos sa ugovorenom cenom. Podaci pokazuju da naručioci nisu dobro ispitali tržište jer su razlike između procenjene vrednosti i ugovorene cene veće od 50%. Takođe, u dokumentima se ne može pronaći podatak da li je naručilac uzimao u obzir kriterijum odnos cene i kvaliteta ili samo cenu, kao i da li je to u skladu sa tehničkim specifikacijama.

Kod javnih nabavki RTG filmova očigledno je da su najviše zastupljeni pregovarački postupci bez objavljivanja javnog poziva. Obrazloženja su veoma različita, od hitnosti postupka do pogrešne primene odredaba ZJN-a. Jasno je da je pregovarački postupak bez objavljivanja javnog poziva manje transparentan od otvorenog, ali za njega mora da postoji precizno obrazloženje. Pogrešnom primenom odredaba ZJN može se zaključiti da proces nije sproveden u skladu sa zakonom, ali da niko detaljno nije ispitivao proceduru. U slučajevima u kojima se naručilac poziva na hitnost, veoma je važno da se ona obrazloži. Pored

navedenog, bitno je da naručilac argumentuje razloge koje vezuje za činjenicu da samo jedan ponuđač može da ispuni uslove iz konkursne dokumentacije.

U javnim nabavkama RTG filmova uočeno je da nisu ni poštovane odredbe ZJN-a koje uređuju oblast planova javnih nabavki, od prvog planiranja, izmena planova do sprovođenja postupka u skladu sa planom. Česte izmene planova su ozbiljan problem, ali podela jedne linije u planu javnih nabavki na više za isti predmet je neprihvatljiva.